

REKABETİN KORUNMASI HAKKINDA KANUN'A GÖRE VERİLECEK PARA CEZALARININ ALT SINIRININ ARTIRILMASI (2011/1 Sayılı Tebliğ)

Yazar: Av. Tuncay SONGÖR*

I- GİRİŞ

Bilindiği üzere, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'a aykırı hareket edenlere verilecek para cezaları, Kanun'un 16 ve 17. maddelerinde düzenlenmiştir. Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (a), (b) ve (c) bentlerinde düzenlenmiş eylemleri gerçekleştiren teşebbüs, teşebbüs birlikleri ve üyelerine, karar tarihinden bir önceki mali yıl sonunda oluşan cirolarının binde biri, (d) bendinde düzenlenmiş eylemleri gerçekleştirenlere ise cirolarının binde beşi oranında idari para cezası verilebileceğini düzenlemektedir. Yine aynı fıkra **"bu esasa göre belirlenecek ceza 10.000 Türk Lirasından az olamaz"** hükmünü içermektedir. Sözü edilen Kanun maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezasının alt sınırı olan 10.000 Türk Lirası, her yıl 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'ndaki usule tabi olarak ve Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde tespit edilen yeniden değerlendirme oranı esas alınarak artırılmaktadır.

Bu çerçevede; 2008 yılında uygulanacak idari para cezasının alt sınırı 08.02.2008 tarihinde yürürlüğe giren 23.01.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanun'un 472. maddesi ile belirlenmiştir. 5728 sayılı Kanun'un 472. maddesi ile değişik, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinde belirtilen para cezasının alt sınırı olan 10.000 Türk Lirası, 08.02.2008 tarihinden 31.12.2008 tarihine kadar uygulanacaktır.

2009 yılı için bu miktar 11.200 TL olarak uygulanmış olup 2010 yılı için ise 11.446.4 TL olarak uygulanmıştır. Aşağıda 2011 yılında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (a), (b), (c) ve (d) bentlerine aykırı hareket edenlere verilecek para cezasının alt sınırına ilişkin açıklama yapılacaktır.

II- REKABETİN KORUNMASI HAKKINDA KANUN KAPSAMINDA UYGULANAN İDARİ PARA CEZASININ ALT SINIRI ARTIRILDI

A- REKABETİN KORUNMASI HAKKINDA KANUN'UN DEĞİŞİK 16. MADDESİNİN BİRİNCİ FIKRASI

23.01.2008 tarih ve 5728 sayılı Kanun'un 472. maddesi ile değişik 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrası;

"Kurul, teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine;

a- Muafiyet ve menfi tespit başvuruları ile birleşme ve devralmalar için izin başvurularında yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi,

b- İzne tabi birleşme ve devralmaların Kurul izni olmaksızın gerçekleştirilmesi,

c- Kanun'un 14 ve 15. maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi,

d- Yerinde incelemenin engellenmesi ya da zorlaştırılması

hallerinden (a), (b) ve (c) bentlerinde belirtilenler için teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında, (d) bendinde belirtilenler için ise aynı şekilde saptanacak olan gayri safi gelirlerinin binde beşi oranında idarî para cezası verir. Ancak bu esasa göre belirlenecek ceza on bin Türk Lirası'ndan az olamaz. Bu fıkranın (b) bendine göre idarî para cezası birleşme işlemlerinde tarafların her birine, devralma işlemlerinde ise sadece devralana verilir.”

hükmünü içermektedir.

B- REKABETİN KORUNMASI HAKKINDA KANUN'A GÖRE 2011 YILINDA VERİLECEK İDARİ PARA CEZALARININ ALT SINIRI ARTIRILDI

Kanun'un 16. maddesinde düzenlenmiş olan idari para cezasının alt sınırı her yıl, Kabahatler Kanunu'ndaki usule tabi olarak ve Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde tespit edilen yeniden değerlendirme oranı esas alınarak artırılmaktadır.

Rekabet Kurulu Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 14. maddesinin (o) bendi, “**Türk Ceza Kanunu'nun Ek 2. maddesi uyarınca Kanun'un 16 ve 17. maddelerinde belirtilen para cezalarının yeni miktarlarını Resmi Gazete ile duyurmak**” görevini, Kurul'un görev ve yetkileri arasında saymıştır.

Daha önce Türk Ceza Kanunu'ndaki usule tabi olarak yapılan idari para cezalarındaki artırım bundan böyle 5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun(1) usulüne tabi olarak yapılacaktır.

5326 sayılı Kabahatler Kanunu'nun 17. maddesinin yedinci bendi, “**İdari para cezaları her takvim yılı başından geçerli olmak üzere o yıl için 04.01.1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun mükerrer 298. maddesi hükümleri uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılarak uygulanır.**” hükmünü amirdir.

Buna göre, 5326 sayılı Kanun'un 17. maddesinin yedinci bendindeki usule göre, 401 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde(2) tespit edilen yeniden değerlendirme oranı 2010 yılı için % 7,7 olarak tespit edilmiş olduğundan 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında yazılı miktarın, 5326 sayılı Kanun uyarınca yeniden değerlendirme oranı kadar artırılması gerekmektedir. Yeniden değerlendirme oranı uygulanmak suretiyle hesaplanan ve 01.01.2011 tarihinden 31.12.2011 tarihine kadar geçerli olacak yeni para cezası miktarını gösterir 2011/1 sayılı Tebliğ(3) aşağıda yer almaktadır.

4054 SAYILI REKABETİN KORUNMASI HAKKINDA KANUN'UN 16. MADDESİNİN BİRİNCİ FIKRASINDA ÖNGÖRÜLEN İDARİ PARA CEZASI ALT SINIRININ 31.12.2011 TARİHİNE KADAR GEÇERLİ OLMAK ÜZERE ARTIRILMASINA İLİŞKİN TEBLİĞ

(Tebliğ No: 2011 / 1)

Madde 1- 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında düzenlenmiş olan idari para cezasının alt sınırı, 12.11.2010 tarihli ve 27757 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 401 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliği'nde tespit edilen 2010 yılı için yeniden değerlendirme oranı olan % 7,7 (yedi virgül yedi) artış esas alınarak, 01.01.2011'dan 31.12.2011 tarihine kadar geçerli olmak üzere aşağıdaki şekilde yükseltilmiştir.

	01.01.2010-31.12.2010 tarihleri arasında	01.01.2011-31.12.2011 tarihleri arasında
4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen ceza alt sınırı miktarı	11.446,4 TL	12.327,00 TL

Madde 2- Bu Tebliğ 01/01/2011 tarihinde yürürlüğe girer.

Madde 3- Bu Tebliğ hükümlerini Rekabet Kurumu Başkanı yürütür.

III- SONUÇ

4054 sayılı Kanun'a aykırı davranışta bulunanlara Rekabet Kurulu tarafından idari para cezası verilebilmektedir. İdari para cezaları ise 4054 sayılı Kanun'un 16 ve 17. maddelerinde düzenlenmiştir. Bu çerçevede 16. maddenin birinci fıkrasında düzenlenen idari para cezasının alt sınırı olan ve 2010 yılı için uygulanan 11.446,4 Türk Lirasının 5326 sayılı Kabahatler Kanunu uyarınca yeniden değerlendirme oranı kadar artırılması gerekmektedir. Para cezası miktarları artırılmayarak, sabit kaldığı takdirde, geçen zaman içinde paranın alım gücü azalacağından, cezanın etkinliği ve caydırıcılığı kalmayacaktır. Para cezalarının miktarı güncelleştirildiğinde, yasaya aykırı davranan teşebbüsler üzerinde cezaların caydırıcı ve etkili olması sağlanabilecektir.

* **Avukat, Ankara Barosu**
Rekabet Kurulu Eski Üyesi ve İkinci Başkanı
Başkent – Ufuk - Atılım Üniversiteleri Öğretim Görevlisi

- (1) 31.05.2005 tarih ve 25772 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- (2) 12.11.2010 tarih ve 27757 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.
- (3) 18.12.2010 tarih ve 27789 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.